

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind prorogarea termenului prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 61/2007, cu modificările ulterioare a fost aprobat mecanismul de susținere financiară a autorităților administrației publice central și locale în realizarea proiectelor de investiții cuprinse în programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor.

Scopul programelor multianuale prioritare este îmbunătățirea infrastructurii de mediu în vederea îndeplinirii angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană pentru cap. 22 "Protecția mediului înconjurător".

Fondurile necesare pentru finanțarea programelor prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 40/2006, aprobate cu modificările și completările prin Legea 61/2007, cu modificările ulterioare, se asigură din credite interne, credite externe, instrumente structurale, bugetul de stat și bugetele locale, prin bugetul unităților administrativ-teritoriale sau al autorităților centrale beneficiare ale programelor.

Cofinanțarea proiectelor de investiții cuprinse în programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor se asigură de la bugetul de stat, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație în bugetul autorității publice centrale implicate.

Conform art. 3 alin (5) din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 aprobată cu modificările și completările ulterioare prin Legea 61/2007 cu modificările ulterioare, "Cuantumul finanțării de la bugetul de stat, pe proiecte de investiții și pe unități administrativ-teritoriale, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale pentru mediu și schimbări climatice, respectiv la propunerea autorității publice centrale pentru dezvoltare regională și administrație publică, pe baza proiectelor prezentate de autoritățile administrației publice locale,,

Alocările de fonduri de la bugetul autorității publice centrale pentru protecția mediului către bugetele locale se vor face pe bază de convenții încheiate cu autoritățile administrației publice locale.

Convențiile vor detalia modul de finanțare, de implementare a programelor și categoriile de cheltuieli eligibile din cadrul acestora.

Prin prelungirea perioadei de derulare se realizează toate obiectivele din cadrul programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor asigurându-se astfel gospodărire durabilă a resurselor de apă, satisfacerea

cerințelor de apă necesare activităților socio-economice, protecția împotriva inundațiilor, asigurarea veghei hidrologice.

Programele multianuale de mediu și gospodărire a apelor se implementează începând cu anul 2006, pe o perioadă de 7 ani, cu posibilitatea prelungirii acesteia, ceea ce reprezintă obiectul prezentului proiect de ordonanță de urgență a Guvernului.

Având în vedere faptul că la această dată Ministerul Mediului, are în derulare un număr de 4 (patru) convenții în cadrul programelor prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. b), d) și k) din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 61/2007, cu modificările ulterioare, și anume: "Managementul regional al deșeurilor urbane și ecologizarea rampelor de deșeuri din județul Satu Mare", "Extindere și reamenajare Parc zoologic și de agrement Turda, județul Cluj" și "Program-pilot pentru reabilitarea zonelor fierbinți Zlatna", "Program-pilot pentru reabilitarea zonelor fierbinți Copșa Mică" aflate în prag de finalizare, realizarea investițiilor propuse prin aceste proiecte contribuind la îndeplinirea cerințelor impuse României prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană,

Modificările legislative din domeniu impun schimbări în modalitatea de abordare a gestionării deșeurilor în ceea ce privește colectarea, tratarea, valorificarea și eliminarea acestora conform noii legislații în materie și Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor 2014 – 2020.

Procedurile de acreditare a parcurilor zoologice, absolut necesare autorizării acestora și care nu au fost prevăzute în documentația inițială, impun modificări ale normelor de securitate și de siguranță pentru funcționarea parcurilor zoologice,

Necesitatea prelungirii termenului de derulare a convențiilor și caracterul excepțional al modalității normative alese la acest moment apare de asemenea, ca urmare a nerespectării graficelor de efectuare a plăților stabilite în cadrul formelor inițiale ale acestor convenții, din cauza finanțării anuale insuficiente și modificărilor de soluții, ce au condus la derularea unor noi proceduri de avizare în cadrul comisiilor tehnico-economice și consiliilor interministeriale, respectiv aprobări prin hotărâri ale Guvernului.

Programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor se bazează pe obiectivele și prioritățile politicilor de mediu și de dezvoltare a infrastructurii ale Uniunii Europene, reflectând atât obligațiile internaționale ale României, cât și interesele specifice naționale.

Obiectivul global al programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor îl constituie protecția și îmbunătățirea calității mediului și a standardelor de viață în România, precum și dezvoltarea regională echilibrată a teritoriului, urmărindu-se astfel conformarea cu prevederile acquis-ului de mediu, reducerea decalajului existent între Uniunea Europeană și România cu privire la infrastructura de mediu atât din punct de vedere cantitativ cât și calitativ.

Nefinalizarea integrală a lucrărilor aferente proiectelor și neîndeplinirea obiectivelor-țintă, conform legislației în vigoare în domeniul deșeurilor, parte asumată de România în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană, conduce la riscul de intrare în procedura de infringement, cu efecte negative asupra bugetului de stat.

De asemenea, nefinalizarea obiectivelor de investiții conduce la rambursarea întregii sume finanțate până în prezent de către Ministerul Mediului, în cuantum de aproximativ 246 milioane lei, primăriilor și consiliilor județene beneficiare ale acestor obiective, lucru ce atrage constrângeri semnificative de ordin financiar asupra bugetelor locale.

Față de cele prezentate, urgența adoptării prezentei măsuri legislative este dată de riscul nerealizării unor investiții aflate în prag de finalizare, însă nefuncționale, datorate imposibilității continuării finanțării prin intermediul programelor prioritare de mediu, bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale beneficiare neputând asigura fondurile necesare finalizării acestor investiții.

Finanțarea programelor multianuale reprezintă contribuția Ministerul Mediului, pentru realizarea obiectivelor de investiții în infrastructura de mediu pentru respectarea angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor de aderare la UE la Capitolul 22 "Mediu" și se realizează din bugetul Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor prin transferuri către unitățile administrativ teritoriale.

Nefinalizarea integrala a lucrarilor proiectelor și neindeplinirea obiectivelor tinta conform legislatiei in vigoare in domeniul deșeurilor , parte asumata de Romania în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeana conduce la riscul de intrare in infringement.

Ministerul Mediului, are în derulare 4 conventii în cadrul programului prevăzut la art. 2 alin. (1) lit. b),d),k) din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor.

Toate convențiile de finanțare au fost încheiate pe o perioadă de 4 ani și prelungite prin act adițional.

Stadiul actual realizat pentru obiectivul de investiții "Managementul regional al deșeurilor urbane și ecologizarea rampelor de deșeurii din județul Satu Mare" 61%, și în baza Hotărârii Guvernului nr. 700/2018, privind re aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Managementul regional al deșeurilor urbane și ecologizarea rampelor de deșeurii din județul Satu Mare,, sau aprobat indicatorii tehnico-economici.

- închiderea unor depozite neecologice de deșeurii existente,
- construirea unui depozit ecologic regional nou, construit pe teritoriul administrative al comunei Doba, județul Satu Mare ,
- construirea infrastructurii suport-stații transfer,
- construirea unei stații de sortare și a unei stații de compostare pentru colectarea materialelor reciclabile
- achiziționarea de echipamente pentru îmbunătățirea gradului de colectare a deșeurilor urbane.

-se propune închiderea depozitului neconform de deșeurii de la Satu Mare

-se propune construirea unei instalații de tratare mecano-biologică pentru tratarea fracției umede din deșeurile menajere și similare cu obținere de material inert care poate fi valorificat ca material de umplutură sau ca straturi de acoperire (compost like output – CLO), precum și de material cu potențial de valorificare energetică (residue derived fuel – RDF). Stația TMB va avea o capacitate cca 53.000 tone/an, fiind admise deșeurile menajere și similare

colectate în amestec (în recipientele de colectare pentru reziduale) și lemnul care se colectează separat din deșeurile menajere (dacă nu se valorifică energetic).

Construcțiile ce compun Stația de tratare mecano-biologică sunt următoarele:

Hala de tratare mecanică

Zona de recepție a deșeurilor

Zona destinată tratării mecanice este o zonă cu fundații din beton,

Platforma de descompunere intensivă de cca 5.000 mp,

Zona de maturare și de rafinare cu o suprafață de cca 15.000 mp,

-Extinderea capacității micro-stației de transfer Livada de la 15 la 35 t/zi pentru a acoperi un număr mai mare de UAT-uri din zona de vest și nord-est a județului Satu Mare și transferul deșeurilor stocate aici către Depozitul regional Doba.

-Achiziția de echipamente pentru managementul deșeurilor

-Realizarea investițiilor propuse prin prezentul proiect contribuie la îndeplinirea cerințelor impuse României prin Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană.

Nu s-a alocat bugetul necesar în anul 2019 care să acopere decontarea, motivat de acest fapt trebuie prorogat termenul de finalizare a lucrărilor.

Stadiul actual realizat pentru obiectivul de investiții "Extindere și reamenajare Parc zoologic și de agrement Turda, județul Cluj" 67%

-Au mai ramas lucrari de executat în valoare totala de 832.024,33 lei.

_Avand în vedere faptul ca lucrarile sunt sistate de peste 3 ani, s-au intreprins demersurile pentru efectuarea unei expertize tehnice care sa ateste comportarea în timp a lucrărilor executate si daca este necesara executarea lucrarilor de remediere a eventualelor degradari constatate de expertiza întocmita.

-La capitolul de proiectare, exista in momentul de fata proiecte de executie la toate obiectivele, unde s-a modificat solutia tehnica si unde s-au demarat lucrari în baza unei documentatiei tehnice întocmite de catre proiectantul agreat de firma.

-Pe parcursul derulării lucrărilor de execuție au apărut o multitudine de modificări ale proiectului tehnic și implicit a detaliilor de execuție la obiectele din cadrul Parc Zoo Turda, survenite ca urmare a necesității asigurării normelor de securitate și de siguranță impuse de procedurile de acreditare a parcurilor zoologice, acesta fiind monitorizat de către Federația internațională a parcurilor zoologice. Este imperios necesar reactualizarea Studiului de fezabilitate care a stat la baza promovării acestui obiectiv de investiții.

Motivat de acest fapt trebuie de prorogat termenul pentru avizare și finalizare a obiectivului de investiții, "Extindere și reamenajare Parc zoologic și de agrement Turda, județul Cluj"

Stadiul actual realizat pentru obiectivul de investiții "Program-pilot pentru reabilitarea zonelor fierbinți Zlatna"95%,

Prin Hotărârea de Guvern nr. 660/2018 privind re aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Amenajarea râului Ampoi și a afluenților săi în zona orașului Zlatna” prin care sa abrogat anexa nr. II/1 la

	<p>Hotărârea Guvernului nr. 571/2006, privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivelor de investiții cuprinse în "Proiectul nr. 2- Program pilot pentru reabilitarea zonelor fierbinți Zlatna și Copșa Mică"</p> <p>Obiectivul major al acestor obiective de investiții este de a îmbunătăți infrastructura de apă/apă uzată în județele Alba și Sibiu pentru a se asigura obligațiile de conformare, conform Tratatului de Aderare :</p> <ul style="list-style-type: none"> -Asigurarea unor servicii adecvate de apă și de canalizare, la tarife accesibile. -Asigurarea unei calități adecvate a apei potabile în toate aglomerările urbane. -Îmbunătățirea calității cursurilor de apă. <p>Motivat de acest fapt trebuie de prorogată termenul pentru avizare și finalizare a obiectivului de investiții menționat mai sus.</p> <p>În ceea ce privește "Program-pilot pentru reabilitarea zonelor fierbinți Copșa Mică" beneficiarul a solicitat încetarea Convenției nr. 5540/SB/2006, urmând să finalizeze proiectul din fonduri UE.</p> <p>Având în vedere faptul că, pentru anii 2018 și 2019 au fost alocate fonduri insuficiente pentru decontarea lucrărilor la obiectivele de investiții mai sus menționate, nefinalizarea lucrărilor va duce la degradarea celor finalizate până acum.</p> <p>Motivat de acestea este necesar a se proroga termenul prevăzut în Ordonanță de urgență privind prorogarea termenului prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor</p>
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Schimbări preconizate	Prin adoptarea prezentului act normativ se prelungește perioada de realizare a programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, pentru îndeplinirea scopului programului cât și a obligațiilor României în sectorul de mediu până la data de 31 decembrie 2021.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a	
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 2 ani)

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 1053/2019.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, conform căroră: „În cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare”
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind prorogarea termenului prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

